

COMUNE DI
ULASSAI

Provincia Nuoro Servizio Finanziario

Oggetto: Parere sul piano triennale del fabbisogno del personale anno 2021/2023 e Attestazione rispetto vincoli in materia di spese di personale e limiti assunzionali di cui all'art. 1, comma 557 della legge 296/2006 e all'art. 33, comma 4 del D.L. 34/2019 – DPCM 17/03/2020”

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

La sottoscritta Chessa Giuseppina, responsabile del servizio Economico Finanziario del comune in intestato, udita la richiesta della Segretaria Comunale Dott.ssa Murgia Maria Chiara, e del Sindaco Ing. Gian Luigi Serra che intendono procedere alla determinazione del fabbisogno del personale per il triennio 2021/2023 da allegare al bilancio di previsione 2021/2023, procede alla quantificazione dello stesso in base alle richieste avanzate, che di seguito si riassumono;

- Mantenimento dello staff del Sindaco, Categoria giuridica D, posizione economica D1, fino allo scadere del mandato elettorale (Rinnovo del Consiglio nella primavera 2021) proiezione delle spese fino al 30.06.2021;
- Mantenimento dell'assunzione dell'art. 110 categoria giuridica D, posizione economica D1 fino allo scadere del mandato elettorale (Rinnovo del Consiglio nella primavera 2021) proiezione delle spese fino al 30.06.2021;
- Conclusione della procedura concorsuale iniziata nel 2020 per l'assunzione a tempo indeterminato e pieno di un istruttore direttivo amministrativo per l'ufficio tecnico, categoria giuridica D, posizione economica D1 (Costo previsto per l'interno anno);
- Conclusione della procedura di mobilità per l'ufficio tecnico istruttore direttivo categoria D1, posizione economica D3, a tempo indeterminato e a tempo pieno (Costo previsto per l'interno anno);
- Attivazione di n. 2 tirocini formativi per l'intero triennio di programmazione;
- Riprogrammazione dell'assunzione di un istruttore direttivo amministrativo contabile a tempo pieno e indeterminato, categoria D, posizione economica D1, per il servizio economico finanziario.

Alla luce di quanto sopra si procede alla determinazione del costo del personale ai sensi dell'art. 1, comma 557, L. 296/2006 e come da allegati si quantifica la spesa del personale in:

Anno	Costo Preventivato includere le assunzioni dopo il DM 17.03.2020	Meno valore assunzioni dopo D.M. 17.03.2020	Valore di riferimento art. 1, comma 557 L. 296/2006
2021	654.358,65	102.552,56	551.806,09
2022	588.528,65	102.552,56	485.976,09
2023	588.528,65	102.556,56	485.972,09

a fronte di una spesa media riferita al triennio 2021/2023 di € 647.725,12.

Vista la normativa vigente in materia di assunzioni nei Comuni, ed in particolare considerato che l'Ente deve procedere alla programmazione delle assunzioni da allegare al bilancio di previsione 2021/2023 sia a tempo indeterminato che a tempo determinato;

Evidenziato che i dati che si vanno a certificare si riferiscono all'ultimo consuntivo approvato (anno 2019) e che **gli stessi sono da rivedere interamente al momento dell'approvazione del consuntivo relativo all'anno 2020 e non tengono conto delle assunzioni effettuate nel corso del 2020** ed in particolare:

- Ampliamento dei due part-time rispettivamente da 12 e da 32 ore entrambi a 36 ore;
- Bando per l'assunzione dell'istruttore direttivo amministrativo per l'ufficio tecnico;

La presente certificazione sarà pertanto valida fino alla scadenza del conto al bilancio (30.04.2021) e fino all'approvazione dello stesso.

Alla luce di quanto sopra, visti gli atti d'ufficio, si **ATTESTA** che le spese del personale ai sensi dell'art. 1, comma 557, L. 296/2006 saranno presumibilmente pari a:

Anno	Costo Preventivato includere le assunzioni dopo il DM 17.03.2020	Meno valore assunzioni dopo D.M. 17.03.2020	Valore di riferimento art. 1, comma 557 L. 296/2006
2021	654.358,65	102.552,56	551.806,09
2022	588.528,65	102.552,56	485.976,09
2023	588.528,65	102.556,56	485.972,09



- Che la media del costo del personale del triennio 2011/2013 ammonta a € 647.725,12;
- Che la spesa del personale impiegato con forme flessibili nell'anno 2009 pari a € 328.009,10;
- Che si rispettano i limiti di cui all'articolo 1, comma 557, della legge n. 296/2006 e ss. mm. ii, nonché della spesa prevista per il personale a tempo determinato per gli anni 2021/2023

ATTESTA ANCORA


Per quanto di propria competenza che:

- La spesa di personale, calcolata ai sensi del sopra richiamato art. 1, comma 557, della l. 296/2006, risulta contenuta con riferimento al valore medio del triennio 2011/2012/2013 come disposto dall'art. 1, comma 557-*quater* della l. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del D.L. 90/2014, come si evince dagli allegati al bilancio di previsione 2021;
- L'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett.c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-*bis*, del D.L. 29/11/2008, n. 185;
- Che il Bilancio di Previsione 2021/2023 dovrà essere approvato entro il 31 marzo 2021 ai sensi del decreto del ministro dell'Interno Luciana Lamorgese del 13 gennaio scorso, adottato d'intesa con il ministero dell'Economia e delle Finanze e con il parere favorevole della conferenza Stato-città e autonomie locali;
- L'Ente ha approvato il Rendiconto di gestione 2019 con deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 26/06/2020;
- Il Servizio Finanziario ha trasmesso in data 08/07/2020 i documenti relativi al Rendiconto di Gestione 2019 alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche e pertanto entro il termine dei 30 giorni dalla data di approvazione;
- L'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n.267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;
- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 26/06/2020, l'amministrazione ha disposto di avvalersi della facoltà prevista dal comma 3 dell'art. 233-*bis* del TUEL 267/2000, come modificato dall'art. 1, comma 831, legge n. 145 del 2018, per cui "Gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti possono non predisporre il bilancio consolidato".

PER QUANTO RIGUARDA IL CONTEGGIO DELLE NUOVE ASSUNZIONI ai sensi del DPCM 17.03.2020 si procede nel modo seguente:

1. Dal rendiconto 2019, si evince che la spesa del personale è pari a € 518.947,55:

SPESE DI PERSONALE		
AGGREGATI	2018	2019
-U.1.01.00.00.000;	588.390,54	506.680,28
-U1.03.02.12.001;	0,00	0,00
-U1.03.02.12.002;	0,00	0,00
-U1.03.02.12.003;	0,00	0,00
-U1.03.02.12.999.	3.500,00	12.267,27
TOTALE	591.890,54	518.947,55



2. La media delle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti approvati (2017/2018/2019) è pari a € 2.420.243,33, al netto di € 21.062,00, risulta essere di € 2.399.181,90 come di seguito evidenziato:

ENTRATE CORRENTI E FCDE

	2017	2018	2019
Titolo 1	515.808,54	440.460,64	477.561,45
Titolo 2	838.542,24	1.061.050,93	1.115.845,43
Titolo 3	994.216,91	1.013.814,48	803.430,01
TOTALE ENTRATE	2.348.567,69	2.515.326,05	2.396.836,89
			2.420.243,54
Media del triennio			
FCDE (assestato) 2019			21.061,64
DENOMINATORE (MEDIA)			2.399.181,90

- La popolazione residente al 31.12.2019 è pari a **1410** abitanti;
- Il rapporto tra la spesa del personale 2019 e la media delle entrate correnti 2017/2018/2019 è pari al **21,63%**, come di seguito evidenziato,

CALCOLO DELLA PERCENTUALE	
	PTFP 21/22/23
Numeratore (spesa personale 2019)	518.947,55
Denominatore (Media entrate correnti)	2.399.181,90
Percentuale	21,63%

- Il Comune da quanto sopra si colloca fra gli enti cosiddetti “virtuosi” considerando la percentuale di riferimento sotto riportata che per il 2021 è pari al **28,60%**.

PERCENTUALI DI RIFERIMENTO				
	2020	2021	2022	2023
Valore soglia Tabella 1	28,60%	28,60%	28,60%	28,60%
Valore soglia Tabella 3	32,60%	32,60%	32,60%	32,60%
Percentuale Tabella 2	23%	29%	33%	34%

Si precisa che i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui alla tabella 1, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2 del DM, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 di ciascuna fascia demografica.

Il Comune può pertanto incrementare la spesa di personale per nuove assunzioni a tempo indeterminato fino alla soglia massima prevista dalla tabella 1 del DM 17 marzo 2020 per la propria fascia demografica di appartenenza ma **SOLO ENTRO** il valore calmierato di cui alla tabella 2 del DM, come previsto dall'art. 5 del DM stesso.

Essendo il Comune in fascia 1 – COMUNI VIRTUOSI si procede al **CALCOLO DELL'INCREMENTO TEORICO ED EFFETTIVO**

INCREMENTO TEORICO DISPONIBILE



Lo spazio finanziario teorico disponibile per nuove assunzioni, cioè fino al raggiungimento della soglia massima del DM Tabella 1, sulla base del rapporto registrato tra spesa di personale /entrate correnti, è il

seguinte:

(Media entrate netto FCDE * percentuale tabella 1) – (meno) Spese di personale 2019 = € 167.218,47 come si evidenzia nella tabella sottostante.

	IMPORTI	RIFERIMENTO D.P.C.M.
SPESA DI PERSONALE ANNO 2019	518.947,55	Art. 4, comma 2
INCREMENTO MASSIMO	167.218,47	
SPESA MASSIMA DI PERSONALE	686.166,02	

INCREMENTO CALMIERATO (per gli anni 2020-2024)

Tuttavia, poiché il legislatore, per gli periodo 2020-2024, ha fissato un tetto alle maggiori assunzioni possibili anche per gli enti virtuosi, l'incremento effettivo per ulteriori assunzioni per questo ente è il seguente:

- Spese di personale 2018 * Valore calmierato Tabella 2 DM per fascia demografica ente = € 171.648,26.

Come evidenziato nelle tabelle sottostanti:

Fasci a	Popolazion e	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
a	0-999	23,00%	29,00%	33,00%	34,00%	35,00%
b	1000-1999	23,00%	29,00%	33,00%	34,00%	35,00%
c	2000-2999	20,00%	25,00%	28,00%	29,00%	30,00%
d	3000-4999	19,00%	24,00%	26,00%	27,00%	29,00%
e	5000-9999	17,00%	21,00%	24,00%	25,00%	26,00%
f	10000- 59999	9,00%	16,00%	19,00%	21,00%	22,00%
g	60000- 249999	7,00%	12,00%	14,00%	15,00%	16,00%
h	250000- 14999999	3,00%	6,00%	8,00%	9,00%	10,00%
i	1500000>	1,50%	3,00%	4,00%	4,50%	5,00%

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE	VALORI	RIFERIMENTO D.P.C.M.
SPESA DI PERSONALE ANNO 2018	591.890,54	Art. 5, comma 1
% DI INCREMENTO ANNO 2020	29,00%	
INCREMENTO ANNUO	171.648,26	
RESTI ASSUNZIONALI ANNI 2015-2019	0,00	Art. 5, comma 2
CAPACITA' ASSUNZIONALE ANNO 2021	167.218,47	

INCREMENTO EFFETTIVO

Essendo il Comune di Ulassai all'interno DELLA FASCIA 1 – COMUNI VIRTUOSI si possono considerare i RESTI ASSUNZIONALI del QUINQUENNIO 2015/2019 - EVENTUALE QUOTA TURN OVER RIMASTA INUTILIZZATA, infatti, l'art. 5, comma 2 del DM 17 marzo 2020 consente ai comuni, per il periodo 2020-2024, di utilizzare le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020, in deroga

agli incrementi percentuali individuati dalla Tabella 2 del suddetto DM, fermo restando il limite di cui alla Tabella 1 di ciascuna fascia demografica, i piani triennali dei fabbisogni di personale e il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione. Tale facoltà è tuttavia consentita solo ai comuni virtuosi, il cui rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti risulta inferiore al valore soglia di cui alla Tabella 1 del DM.

VERIFICA SITUAZIONE DELL'ENTE

Dato atto che, nel 2021, non risultano resti della capacità assunzionali del quinquennio precedente (2015/2019 su cessazioni 2014/2018), si evidenzia che l'incremento teorico (essendo inferiore all'incremento calmierato), più gli eventuali resti assunzionali (pari a zero) coincide con la capacità dell'ente a procedere ad assunzioni solo entro la misura dell'incremento teorico che è pari a € 167.218,47 al quale detrarre le assunzioni già effettuate/da effettuarsi per procedure avviate nel 2020 che sono pari a € 72.869,29 per un resto di capacità assunzionali di € 94.348,68.

Si precisa che le maggiori assunzioni consentite ai sensi del DPCM 17.03.2020 **NON** rilevano ai fini del rispetto dell'aggregato delle spese di personale in valore assoluto dell'art. 1, comma 557 della l. 296/2006.

Rispetta gli equilibri pluriennali di bilancio, considerando le nuove previsioni di assunzione sopra riportate con un costo complessivo previsto in bilancio pari a € 823.193,88 nell'esercizio 2021, € 759.573,88 negli esercizi 2022 e 2023.

Ulassai, 24.02.2021

La responsabile del servizio economico finanziario

Dott.ssa Giuseppina Chessa

